A person wearing a striped shirt is shown from the chest down, holding a large, overflowing pile of onions. The onions are fresh, with their roots and some green tops still attached. The background is slightly blurred, showing more of the person and the onions. The overall scene is brightly lit, suggesting an outdoor setting.

GESTION DES STOCKS DE PROXIMITÉ PAR
LES UNITÉS PAYSANNES AU NIVEAU COMMUNAL:
**QUELLE CONTRIBUTION
À LA SÉCURITÉ ALIMENTAIRE
ET NUTRITIONNELLE (SAN)
EN AFRIQUE DE L'OUEST ?**

NOTE POLITIQUE

GESTION DES STOCKS DE PROXIMITÉ PAR
LES UNITÉS PAYSANNES AU NIVEAU COMMUNAL:

**QUELLE CONTRIBUTION
À LA SÉCURITÉ ALIMENTAIRE
ET NUTRITIONNELLE (SAN)
EN AFRIQUE DE L'OUEST?**

NOTE POLITIQUE



1. LES STOCKS DE PROXIMITÉ : RAPPEL DES ENJEUX ET ÉTAT DES LIEUX

En Afrique de l'Ouest et au Sahel ; la question de la sécurité alimentaire et nutritionnelle (SAN) revêt une importance capitale et occupe une place de choix dans les agendas des différents acteurs (Organisations de la société civile, Etats, institutions régionales, Partenaires au développement etc.). Cette question est fortement liée à la série de crises alimentaires périodiques que connaît la région depuis quelques décennies ; et qui affectent une importante frange de la population. De par son importance, la crise de 2008 a contribué à remettre au goût du jour, la nécessité de bâtir tant à l'échelle des pays qu'à celle de la région, des réponses efficaces et durables en vue de juguler ces crises tout en renforçant la résilience des populations.

Les stocks alimentaires figurent en nombre des dispositifs qui se sont progressivement imposés dans la région ces dernières années en matière d'initiatives d'appui à la SAN. Ces stocks ou réserves alimentaires sont de plusieurs ordres et varient notamment en fonction de leurs propriétaires/détenteurs, gestionnaires ainsi que des objectifs ou missions qui leur sont assignés. Sur la base du critère « détenteurs/gestionnaires » ; on distingue les stocks de proximité ; les stocks nationaux et la réserve régionale. Ils sont respectivement qualifiés de 1^{ère}, 2^{ème} et 3^{ème} ligne de défense face à l'insécurité alimentaire dans la région.

Les stocks de proximité se rapportent aux initiatives collectives formelles ou informelles gérées par les petits producteurs dans le but d'améliorer la disponibilité et l'accès à la nourriture, ou d'augmenter les revenus en achetant des produits agricoles (notamment des céréales) aux producteurs lorsque les prix sont bas et de les vendre lorsque les prix sont plus rentables¹. Présents dans la région de l'Afrique de l'Ouest et du Sahel depuis les années 1960-70, sous la forme de banques de céréales et de greniers de sécurité alimentaire ; les stocks de proximité ont démontré leur efficacité en terme de réponses aux situations d'insécurité alimentaire. En effet, il s'agit des premiers stocks mobilisés et disponibles pour les populations lorsqu'une crise survient. Ils sont suivis du déclenchement des autres lignes de défense notamment les stocks nationaux, la réserve régionale et l'aide internationale ; en cas de persistance de la crise. Soulignons également que dans le cadre des marchés institutionnels alimentaires, il n'est pas rare de voir les stocks de proximité, alimenter la (re)constitution des stocks nationaux, de la réserve régionale et des stocks des organismes humanitaires.

1 Pons Cortez, G., & Gómez Carrasco, I., (2013). Première ligne de défense : Évaluation du potentiel des stocks de proximité dans le Sahel ; Oxfam international

Du fait de l'importance majeure des rôles qu'ils jouent en lien avec la SAN, les stocks de proximité ont suscité aussi bien de la part des Etats, que des institutions régionales ; d'importants engagements en vue de leur renforcement, promotion et développement. Au nombre de ces engagements, l'on peut citer la décision de prioriser les apports des exploitations familiales à la constitution des stocks alimentaires nationaux et régionaux.

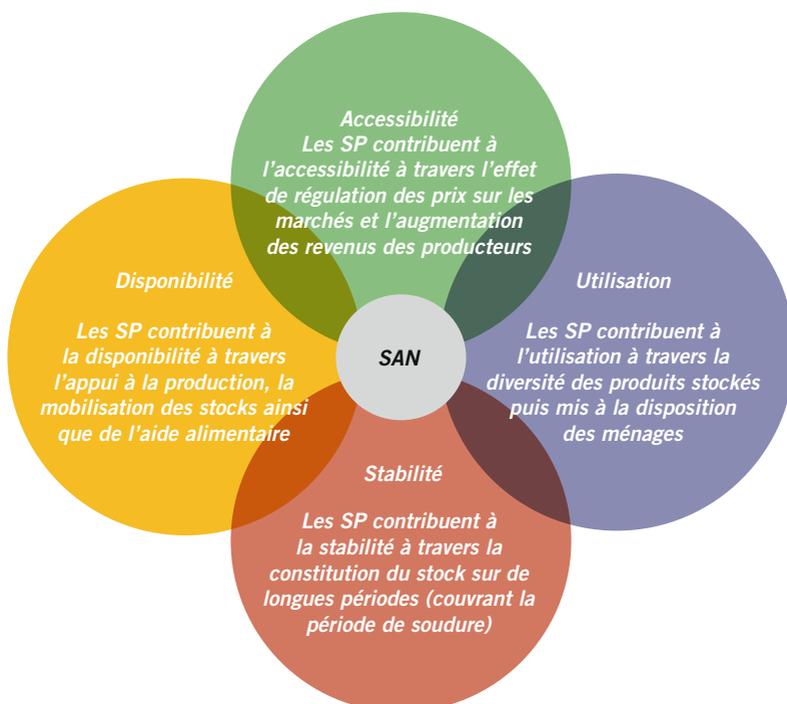
Aussi, faut-il rappeler que ce sont les organisations de producteurs qui sont tant en amont qu'en aval de la gestion de ces stocks de proximité. En effet, l'une des dimensions essentielles des stocks de proximité est relative à la notion de « regroupement des producteurs » à travers une initiative collective formelle ou informelle. Ce regroupement de producteurs impliqués dans l'opération de stockage de proximité s'investit aussi bien sur des buts sociaux visant à améliorer la disponibilité et l'accès à la nourriture aux ménages ; que sur des buts économiques relatifs à faire de la plus-value sur un achat et une revente opportune des céréales dans la perspective d'améliorer les revenus du producteur. En dépit de cette longue et riche expérience des OP dans le stockage de proximité, ainsi que la diversité qui les caractérise en terme de profil et de structuration, l'essor des stocks de proximité et l'amélioration de leur efficacité à davantage contribuer à la SAN dans la région, reposent sur des cadres stratégiques de renforcement à mettre en place.



2. ANALYSE DE LA CONTRIBUTION DES STOCKS DE PROXIMITÉ À LA SÉCURITÉ ALIMENTAIRE

Les stocks de proximité jouent un rôle clé dans le cadre des stratégies locale et nationale de SAN. Quatre piliers majeurs sont considérés pour les analyses en lien avec la SAN. Il s'agit de la disponibilité, de l'accessibilité, de l'utilisation et de la stabilité. De façon globale, les stocks de proximité contribuent à chacun de ses piliers aussi bien à travers leurs objectifs et missions, qu'à travers les différents mécanismes et dispositifs dont ils regorgent. Comme l'indique la figure ci-dessous, cette contribution passe par l'appui à la production, la mobilisation des excédents de production et de l'aide alimentaire, l'effet de régulation des prix sur les marchés, la diversification des produits stockés et mis à la disposition des ménages.

Figure : Synthèse des éléments de contribution des stocks de proximité (SP) à la SAN



- **De la contribution des stocks de proximité à la disponibilité :** L'analyse du fonctionnement des mécanismes en lien avec les stocks de proximité, fait ressortir trois approches (ou canaux) à travers lesquelles le stock est constitué dans le cadre des systèmes d'approvisionnement groupé. Il s'agit des dépôts volontaires réalisés par les membres dans les magasins de stockage lors de la récolte ; des achats dans les zones excédentaires pour des besoins de sécurité alimentaire (notamment avec l'appui financier de différents partenaires) et la mobilisation de l'aide alimentaire. Le principe de constitution de stock en lui-même, réponds déjà à cette première dimension de la SAN. En effet, le fait de constituer un stock favorise la disponibilité des denrées pour les ménages dans les localités où sont implantés les magasins de stockage notamment pendant la période de soudure. Toutefois, en amont de la mobilisation de ces stocks, différentes pratiques sont développées par les organisations de stockage proximité et qui favorisent également la disponibilité des denrées. C'est le cas des différents appuis à la production notamment la mise en place des crédits intrants (remboursés en nature), la mise en place des dispositifs de suivi et d'appui-conseil à la production etc. Ces différents éléments permettent aux producteurs de bénéficier des appuis et conditions favorables dans le cadre de la production agricole ; ce qui assure à terme la disponibilité des produits. Il faut souligner que ces mécanismes sont principalement observés dans le cadre des stocks de proximité de type commercialisation groupée.
- **De la contribution des stocks de proximité à l'utilisation :** La principale forme de contribution des stocks de proximité à la SAN à travers le pilier portant sur l'utilisation est relative à la diversité des produits stockés. De façon spécifique, on notera que les produits les plus stockés dans les différents pays de la région par les OP de stockage de proximité sont le maïs, le riz, le sorgho, le mil, le niébé, le soja, l'oignon et l'hibiscus. Ils appartiennent à différents groupes de productions (notamment céréales, légumineuses, légumes, etc.) avec des apports nutritionnels tout aussi varié. Ce qui dénote de la contribution des stocks de proximité à l'utilisation notamment en lien avec le renforcement de l'équilibre nutritionnel pour les ménages. Par ailleurs, de plus en plus de produits transformés (notamment les farines enrichies et dans une moins mesure les produits laitiers) complètent cette liste de produits parce qu'ils sont demandés notamment dans le cadre des marchés institutionnels.

- **De la contribution des stocks de proximité à l'accessibilité** : Si la collecte des stocks contribue de facto à la disponibilité ainsi qu'à la diversité des produits, le mécanisme de mise à disposition de ces produits aux ménages en période de soudure contribue à l'accessibilité de ces ménages. Les principaux mécanismes observés dans le cadre de cette mise à disposition sont les ventes à prix modérés ou prix préférentiels aussi bien pour les membres de l'organisation de stockage que pour les ménages des localités environnantes, mais également les ventes en détail. Ces approches permettent de répondre à la situation des ménages en période de soudure. En effet, les ventes à prix modéré ont un effet régulateur sur la flambée des prix qui s'observe notamment pendant la période de soudure au niveau des marchés locaux. Notons que si ces approches sont observées dans le cadre des magasins s'inscrivant dans un type de système d'approvisionnement groupé, les initiatives relatives aux distributions gratuites des vivres, aux ventes à prix modérés par les stocks nationaux sont également à l'actif des stocks de proximité dans la mesure où ces produits déstockés par les acteurs étatiques sont en partie mobilisés auprès des stocks de proximité notamment les organisations du système de commercialisation groupée.
- **De la contribution des stocks de proximité à la stabilité** : La dimension relative à la stabilité n'est pas occultée dans le cadre de la contribution des stocks de proximité à la SAN. En effet, la constitution des stocks notamment dans le cadre des systèmes d'approvisionnement groupé en vue d'un déstockage en période de soudure favorise cette stabilité dans l'approvisionnement des différents ménages et des marchés. Ainsi, les récoltes alimentent les marchés pendant la période d'abondance et le relai de l'approvisionnement des marchés est maintenu en période de soudure grâce aux stocks de proximité. Les stocks nationaux constitués en partie grâce aux systèmes de commercialisation groupée, contribuent également à assurer cette stabilité notamment dans le cadre de la mise en marché ou de la distribution des denrées stockées par les différents acteurs (États notamment) en vue de stabiliser le flux d'approvisionnement des marchés et par ricochet éviter les spéculations et la flambée des prix.

Au-delà de cette contribution globale des stocks de proximité à la SAN, une analyse des principaux types de stocks de proximité en l'occurrence l'approvisionnement groupé et la commercialisation groupée, permet de mettre en évidence d'autres éléments de spécificités récapitulés dans le tableau ci-dessous.

Tableau : Synthèse des éléments de contribution des types de stocks de proximité à la SAN

Piliers	Types de stocks de proximités	
	Approvisionnement groupé	Commercialisation groupée
Disponibilité	<ul style="list-style-type: none"> • Favorise la proximité des denrées avec les ménages • Disponibilité des infrastructures de stockage pour constituer le stock • Disponibilité des produits sur les marchés environnants (locaux) même pendant la période de soudure • Mobilisation de l'aide alimentaire à travers les dons de différents organismes 	<ul style="list-style-type: none"> • Appui à la production à travers les conseils et suivi techniques • Mise en place des crédits-intrants pour les membres des OSP • Disponibilité de grands volumes de produits alimentaires stockés • Renforcement de la chaîne de valeur par la transformation • Participation à la constitution des stocks nationaux de sécurité/crise
Accessibilité	<ul style="list-style-type: none"> • Réduction des prix des denrées alimentaires pour les ménages, offrant ainsi la possibilité à ces derniers d'accéder aux vivres à des prix préférentiels • Possibilité d'acheter des quantités réduites (vente en détail) en fonction de la capacité financière et du pouvoir d'achat du ménage (adéquat pour les ménages à faibles revenus) • Contribue à la régulation des prix des produits sur les marchés (notamment les marchés locaux) • Permet aux ménages pauvres d'accéder aux produits alimentaires en période de soudure 	<ul style="list-style-type: none"> • Contribue à la régulation des prix des produits agricoles sur les marchés (notamment les marchés locaux) • Favorise la régulation des prix des produits sur les marchés • Lutte contre les spéculations et contribue à la régulation locale • Réduction des coûts d'accessibilité des céréales et améliorer les revenus des producteurs



Piliers	Types de stocks de proximités	
	Approvisionnement groupé	Commercialisation groupée
Utilisation	<ul style="list-style-type: none"> • Diversité des produits stockés avec de bonne qualité nutritive • Favorise la diversification par la consommation des produits locaux • Renforce/contribue à l'équilibre nutritionnel des ménages 	<ul style="list-style-type: none"> • Amélioration de la qualité nutritionnelle de la consommation (cas des enfants bénéficiant des initiatives de cantines scolaires qui sont alimentés à travers les produits des OP de commercialisation groupée • Favorise la conservation et la qualité des produits stockés • Renforce/contribue à l'équilibre nutritionnel des ménages
Stabilité	<ul style="list-style-type: none"> • Constitution des réserves pour la soudure favorisant la disponibilité des produits aussi bien en période d'abondance que de soudure • Favorise une disponibilité plus longue des denrées à travers le stock qui est constitué 	<ul style="list-style-type: none"> • Favorise la régulation des quantités de stocks de produits sur les marchés • Réduit les pertes au niveau du stockage paysan



3. PROMOTION ET DÉVELOPPEMENT DES STOCKS DE PROXIMITÉS : RECOMMANDATIONS POLITIQUES

Les stocks de proximité semblent bien présenter une importante opportunité pour la sécurité alimentaire et nutritionnelle. Plusieurs modèles/mécanismes sont développées par les organisations paysannes allant des plus complexes intégrant des unités financières fortes au plus simples visant à consolider les relations sociales communautaires. Ces mécanismes qui sont développés de façon endogène indiquent des points de force et de faiblesse qui constituent des opportunités pour en améliorer la performance.

L'analyse approfondie de ces différentes formes de gestion des stocks de proximité aux objectifs multiples interroge sur quelques points qui peuvent être prises en charge par les parties prenantes qui y sont impliquées. Sur cette base on peut recommander :

- Aux organisations Paysannes à divers niveaux.
 - o Renforcer l'accompagnement des EF pour assurer une production de qualité à la base en renforçant/mettant en place des dispositifs de conseil agricole de proximité et/ou des systèmes d'accompagnement de leurs membres
 - o Consolider leurs acquis sur le plan organisationnel et structurel afin de disposer de solides mécanismes de gouvernance qui améliore leurs crédibilités vis-à-vis des structures de financement
 - o Développer des mécanismes d'accompagnement/formation par les pairs qui valorisent les expériences du réseau
 - o Se conformer à des formes juridiques qui renforcent leurs capacités d'accès aux dispositifs financiers adéquats à leurs opérations

- Aux Etats et structures de gestion des stocks alimentaires
 - o Consolider/créer des espaces de dialogue et d'échanges avec les Organisations Paysannes autour de la gestion des stocks
 - o Déployer des mécanismes territorialisés de gestion des stocks qui renforcent les liens entre les collectivités locales/organisations décentralisées et les OP disposant des stocks
 - o Assouplir les conditions d'accès aux achats institutionnels des OP et des rendre prioritaires pour ce faire
 - o De faciliter le paiement des opérations de collecte plus rapide pour garantir la mobilisation
 - o Déployer des stratégies de renforcement des capacités continue des gestionnaires de magasins de stock de proximité

Ce travail de synthèse a été produite par le ROPPA dans le cadre de la mise en œuvre du projet : Renforcement des capacités des unités paysannes de gestion de stocks de proximité au niveau communal (banque de céréale et stocks commerciaux) financée par la CEDEAO à travers l'ARRA.



AFD



Co-financé par le





Rejoignez-nous sur :



roppawestafrica



roppainfo



09 BP 884 Ouagadougou 09



+226 25 37 60 07/25 37 60 43

@ secretariat@roppa-afrique.org/roppa2000@yahoo.fr

www.roppa-afrique.org